

LOS EFECTOS DE LA COVID-19 SOBRE LA POBREZA EN ESPAÑA

LUIS AYALA CAÑÓN
UNED & EQUALITAS

INTRODUCCIÓN (1)

¿QUÉ LE SUCEDE A UN PAÍS CUANDO LA POBREZA ES ELEVADA Y PERSISTENTE?

Cohesión

Calidad democracia

EFICIENCIA

Bienestar futuro

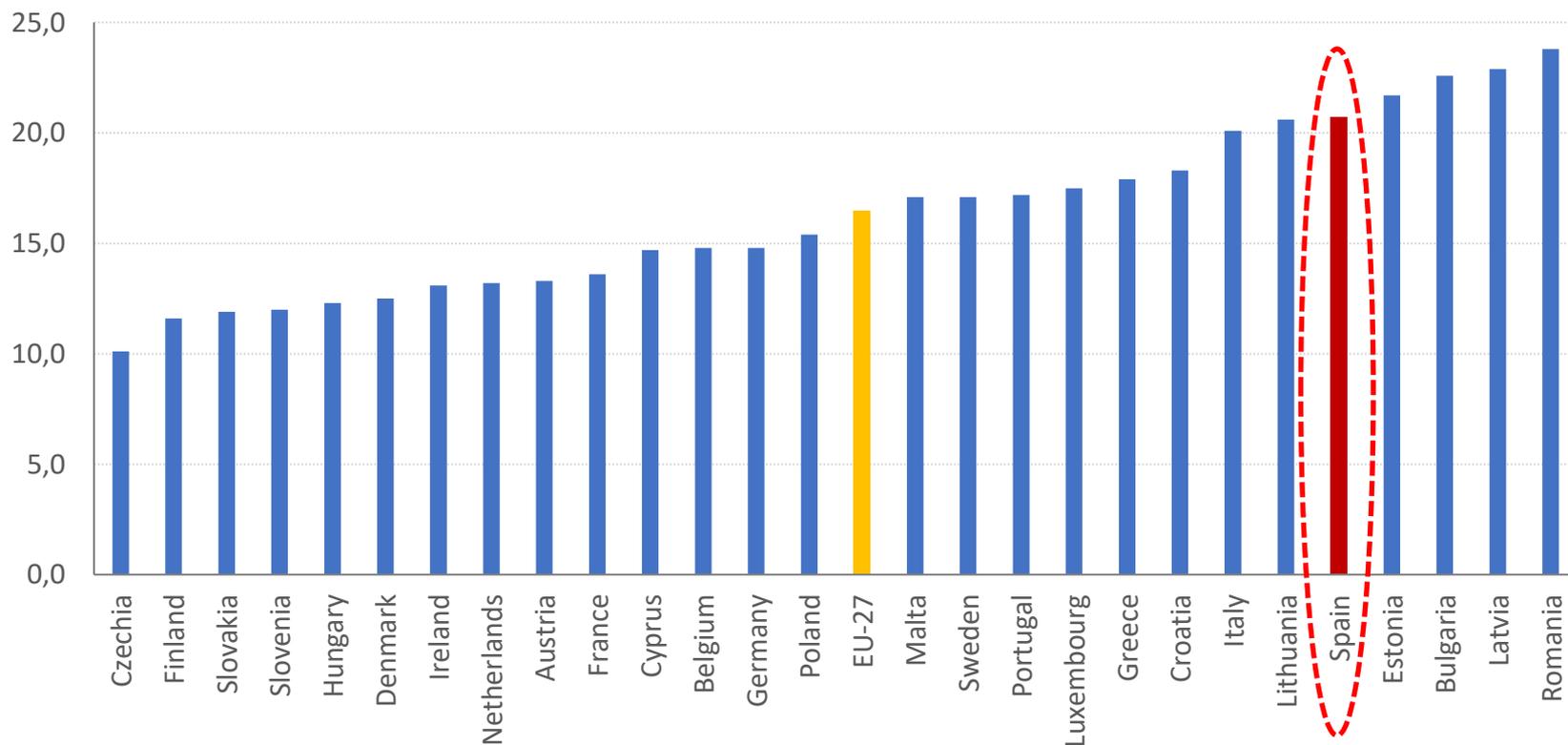
Riesgo de exclusión



INTRODUCCIÓN (2)

ESPAÑA ES EL PAÍS RICO DE LA UE-27 CON MAYOR INCIDENCIA DE LA POBREZA

Tasa de pobreza, 2019 (umbral: 60% de la renta mediana)



COVID-19 Y POBREZA

CONTEXTO EN EL QUE ESTALLA LA PANDEMIA

- La pandemia estalla cuando no habíamos recuperado los niveles previos a la crisis de 2008 en el bienestar social
- Insuficiencia del crecimiento económico / efectos muy negativos de las crisis
- Problema estructural

EFFECTOS SOCIALES DE LA PANDEMIA

- Aumento de las necesidades sociales y de la insuficiencia de los ingresos de los hogares
- Consecuencias en el corto plazo: aumento de la vulnerabilidad social y demanda de protección
- Consecuencias en el largo plazo: ampliación de la fractura social y deterioro de las oportunidades futuras

TRES CUESTIONES BÁSICAS SOBRE LA PANDEMIA Y LA POBREZA

1

La pobreza: un problema social crónico

2

Los efectos de la pandemia de la COVID-19

3

La respuesta de las políticas públicas



La pobreza en España: un problema social crónico

LA EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN EL LARGO PLAZO

REDUCCIÓN DE LA POBREZA DESDE 1973 HASTA 1990

- Años 70s y primeros 80s: destrucción de empleo vs. mejora de los salarios y desarrollo tardío del Estado de Bienestar
- Segunda mitad de los 80s: ciclo expansivo y aumento del gasto social
- Quiebra de la tendencia en 1993 (salto de la tasa de paro del 15% al 22%)

ESTABILIDAD DESDE MEDIADOS DE LOS NOVENTA HASTA 2008

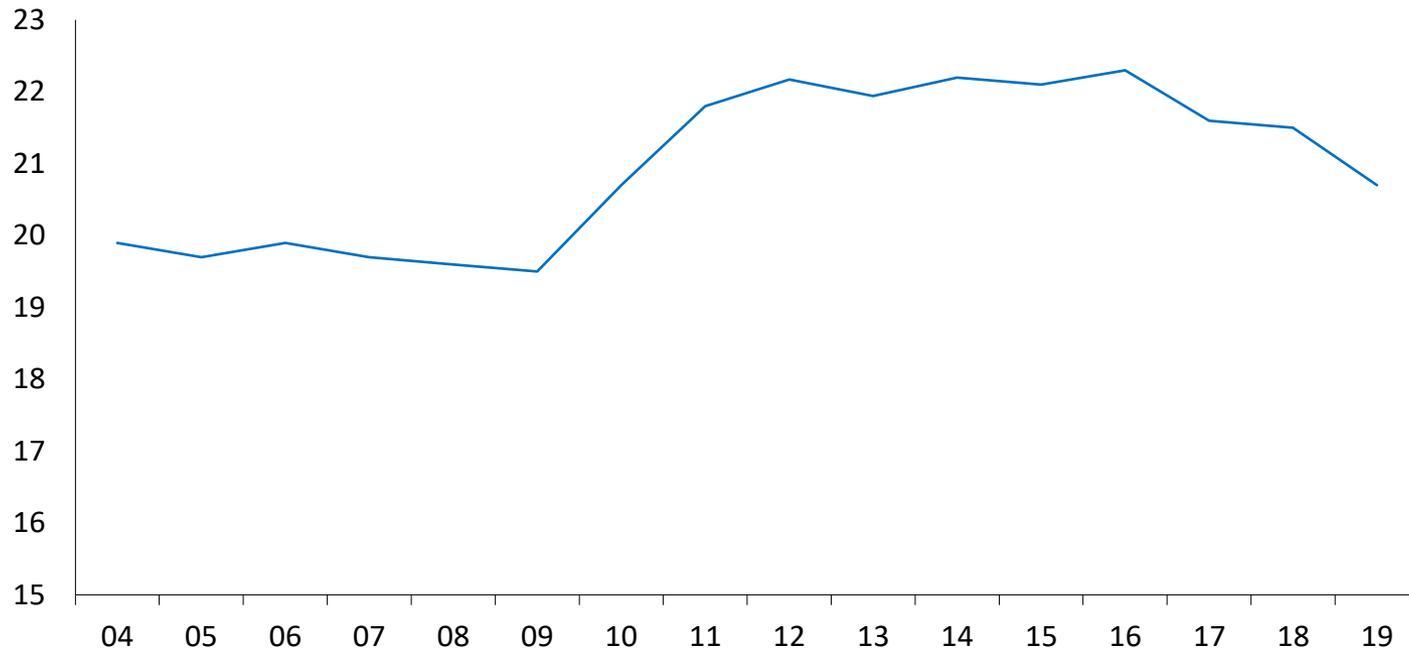
- Gran creación de empleo, pero sin reducciones de la pobreza (19-20%)
- Características del empleo creado: salarios bajos y elevada temporalidad
- Sin equivalencia entre creación de empleo y reducción de la pobreza

AUMENTO EN LA CRISIS DE 2008 Y LENTA RECUPERACIÓN POSTERIOR

- La tasa de desempleo pasó del 8% en 2007 al 27% en 2013
- Políticas de ajuste presupuestario
- Aumento incluso cuando el umbral de pobreza descendió (22% en 2014-16)
- Crecimiento de la pobreza severa (más del 7% de los hogares).
- Etapa de recuperación: insuficiente para volver a los indicadores iniciales

REDUCIDA SENSIBILIDAD A LAS EXPANSIONES Y MUCHO MAYOR A LAS RECESIONES

Evolución de la tasa de pobreza (umbral: 60% de la renta mediana)

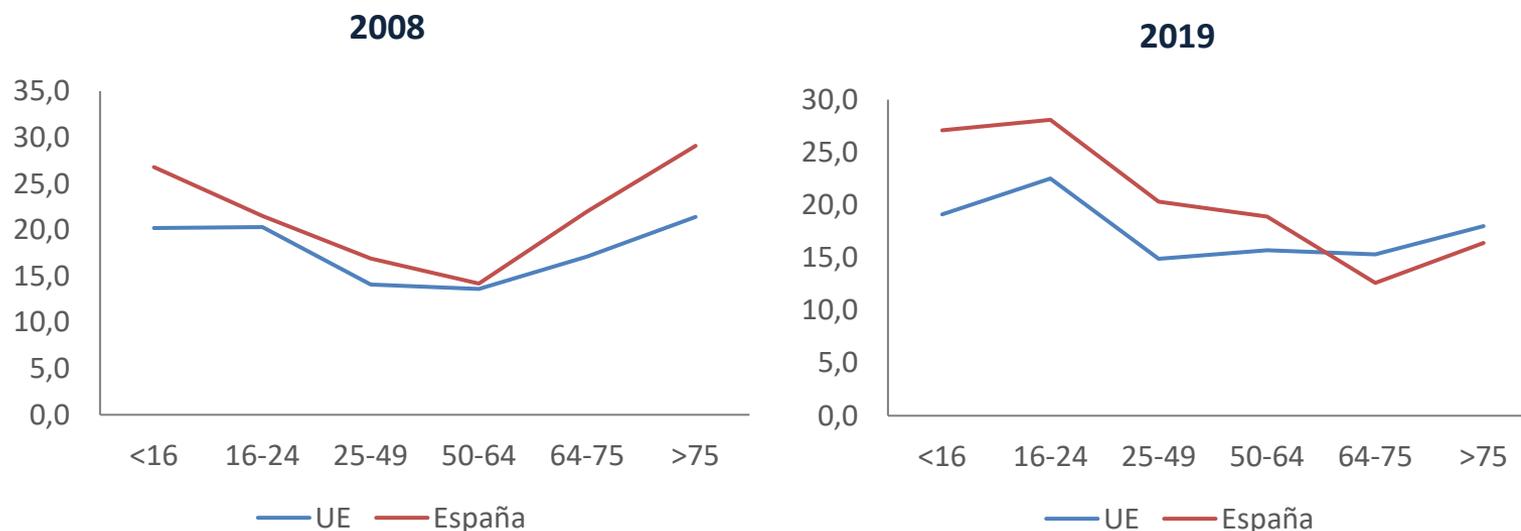


Fuente: Elaboración propia a partir de *Encuesta de Condiciones de Vida*.

Fuente: Elaboración propia a partir de *Encuesta de Condiciones de Vida*.

CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA POBREZA

1. LA VULNERABILIDAD DE LOS JÓVENES Y LOS HOGARES CON NIÑOS

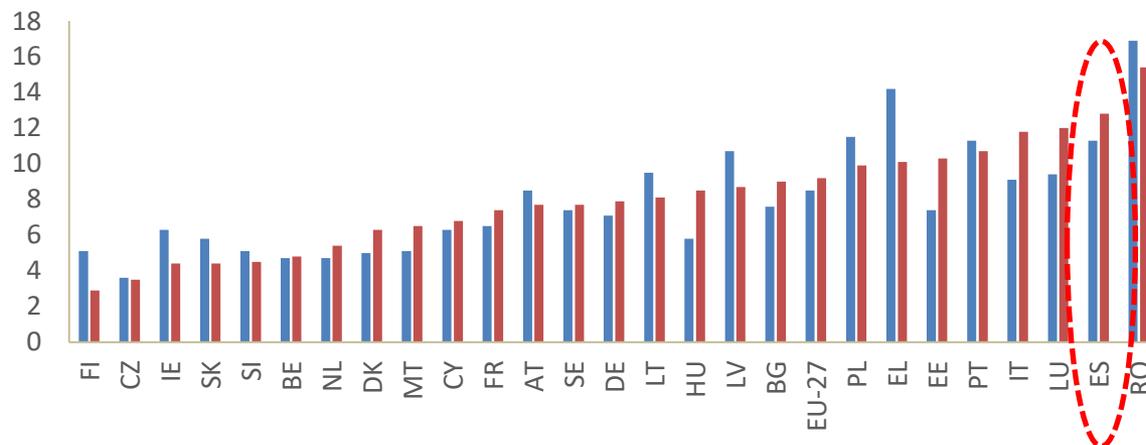


Inversión del riesgo por edades

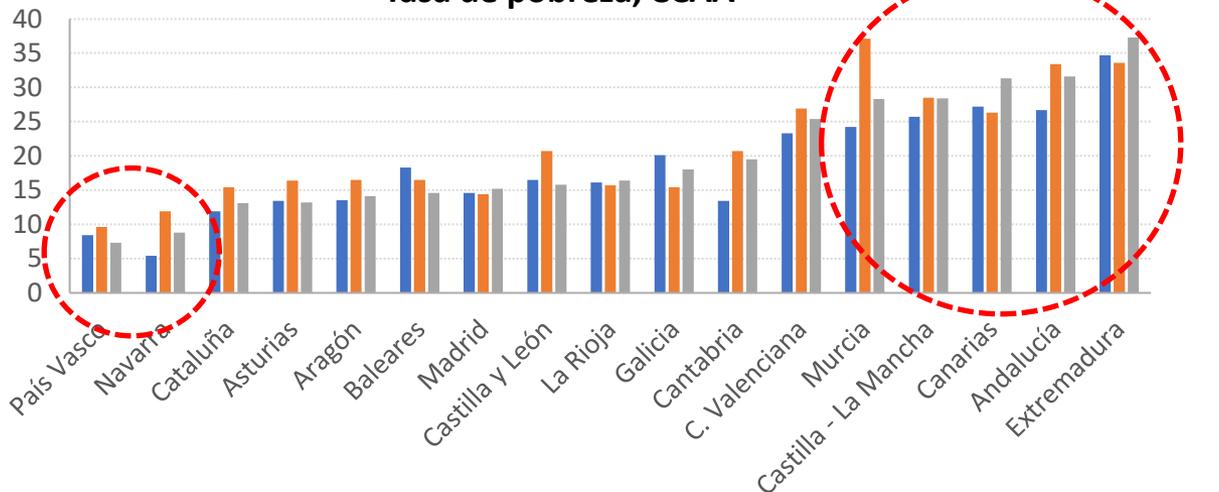
CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA POBREZA

2. AUMENTO DEL RIESGO DE LOS TRABAJADORES VULNERABLES

Tasa de pobreza de los trabajadores



Tasa de pobreza, CCAA

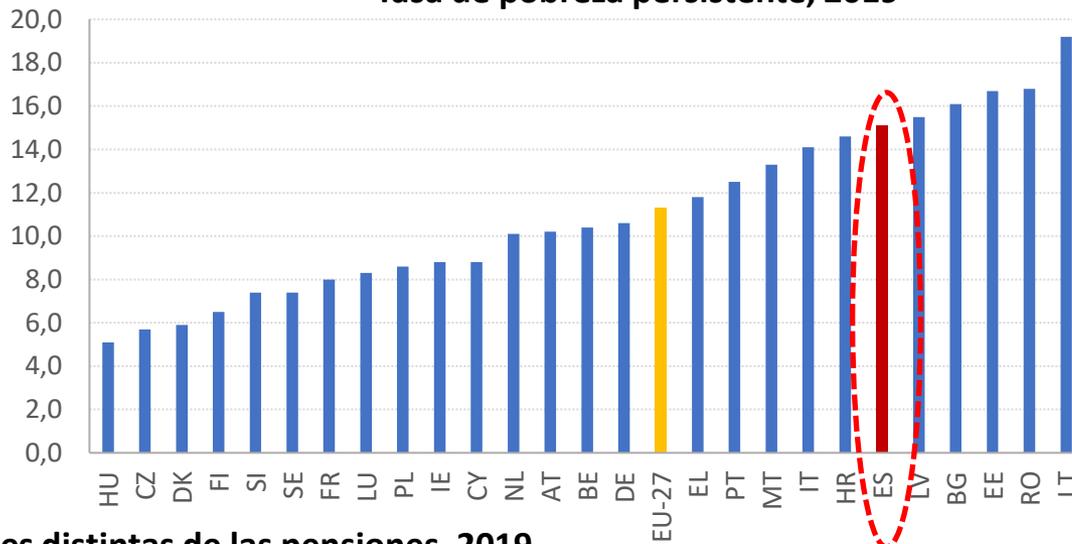


3. CONCENTRACIÓN TERRITORIAL DEL RIESGO DE POBREZA

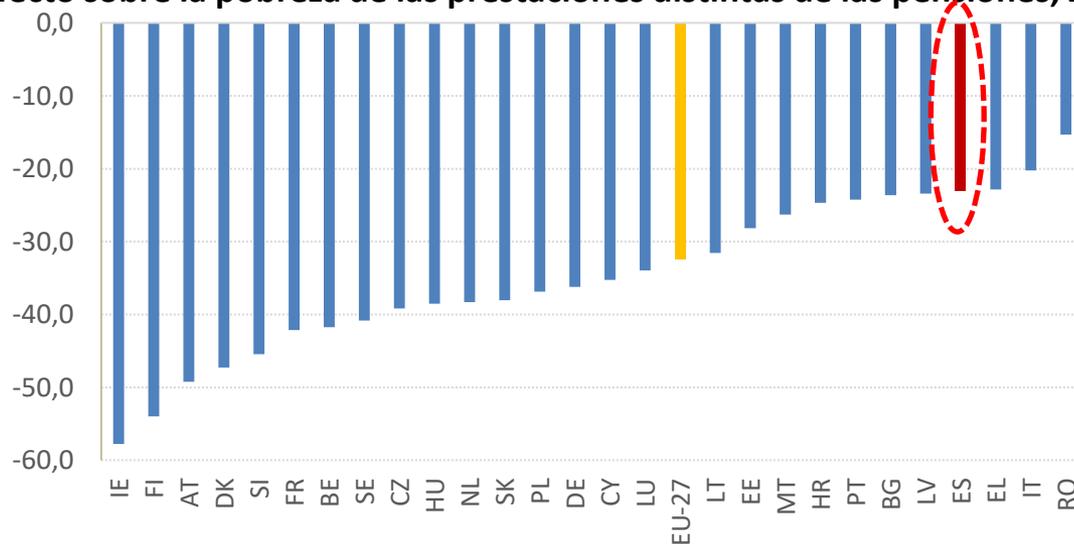
CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES DE LA POBREZA

4. AUMENTO DE LA POBREZA CRÓNICA

Tasa de pobreza persistente, 2019



Efecto sobre la pobreza de las prestaciones distintas de las pensiones, 2019



5. EFECTO LIMITADO DE LAS PRESTACIONES SOCIALES



Los efectos de la pandemia

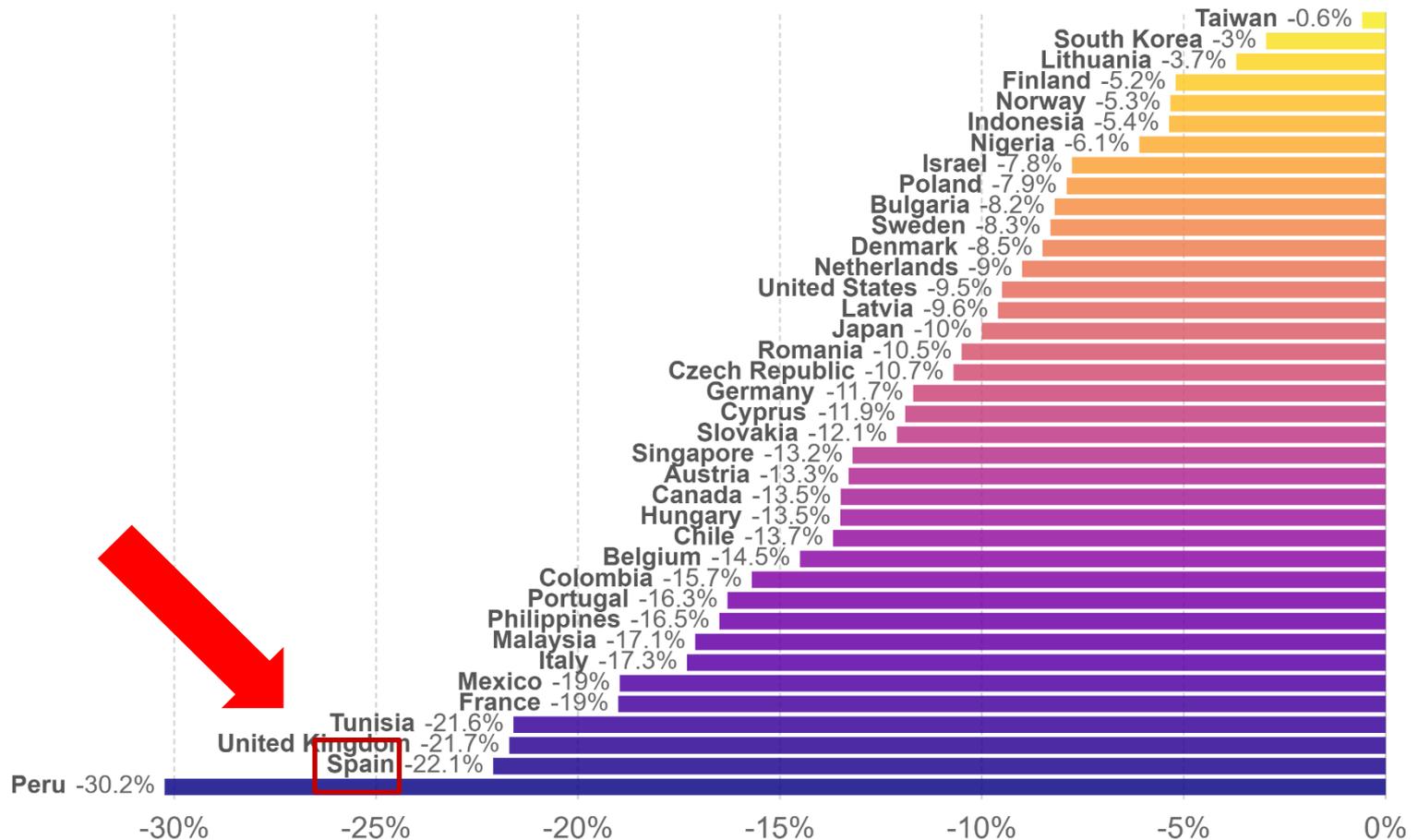
EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (1)

ENORME IMPACTO ECONÓMICO (pero heterogéneo por países)

Economic decline in the second quarter of 2020

The percentage decline of GDP relative to the same quarter in 2019. It is adjusted for inflation.

Our World
in Data



Source: Eurostat, OECD and individual national statistics agencies

Note: Data for China is not shown given the earlier timing of its economic downturn. The country saw positive growth of 3.2% in Q2 preceded by a fall of 6.8% in Q1

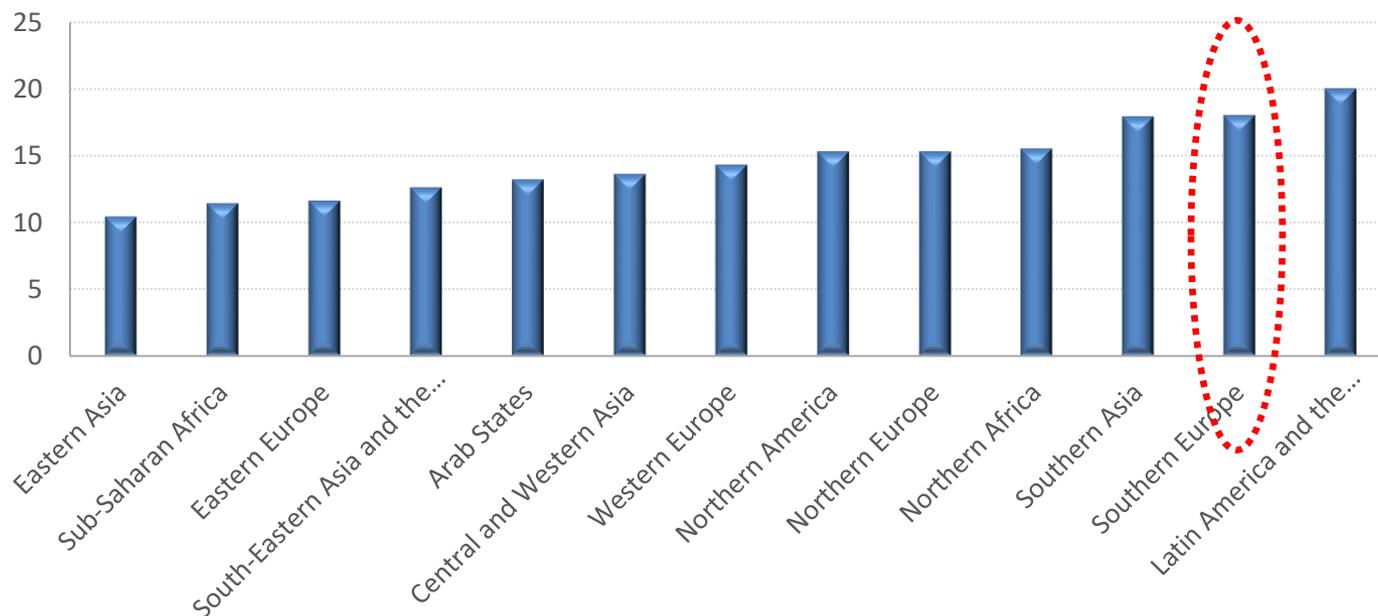
CC BY

EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (2)

IMPACTO EN EL MERCADO DE TRABAJO

- Confinamiento y límites de la actividad: alto número de actividades que no pueden ser sustituidas por el teletrabajo (ensanchamiento de las diferencias)
- Contratos de muy corta duración, salarios bajos y escasos derechos sociales.

REDUCCIÓN DE HORAS TRABAJADAS



EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (3)

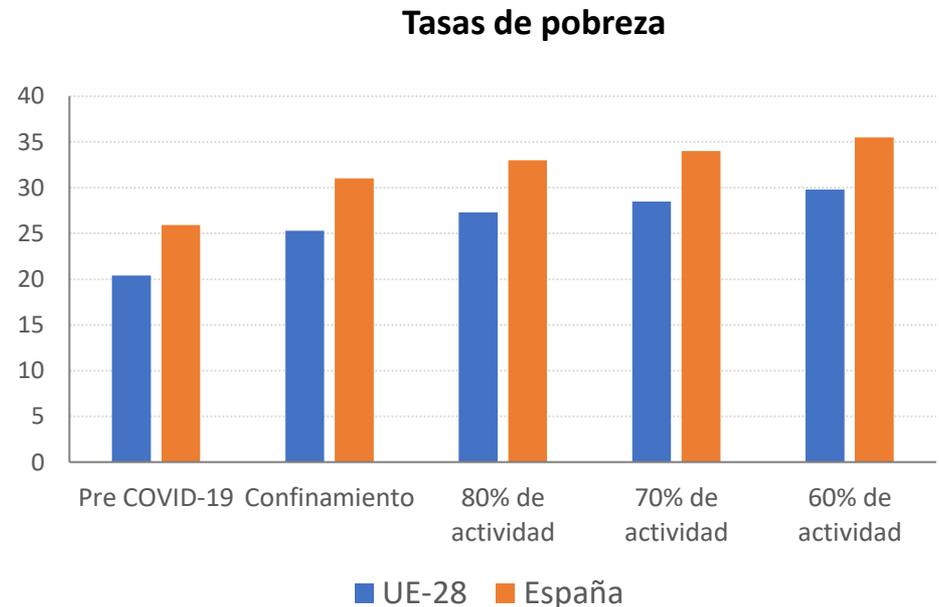
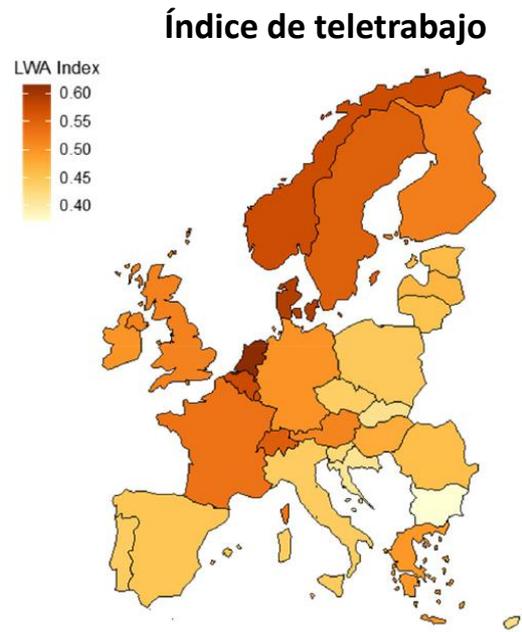
¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

1. SIMULACIONES

a) Palomino, Rodríguez y Sebastián (EER, 2020)

Efectos sobre pobreza y desigualdad del confinamiento/reducción de actividad

- 1º Construcción de un índice de teletrabajo
- 2º Ajuste individual
- 3º Simulación de la caída de rentas salariales
- 4º Estimación de indicadores de pobreza y desigualdad



EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (4)

¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

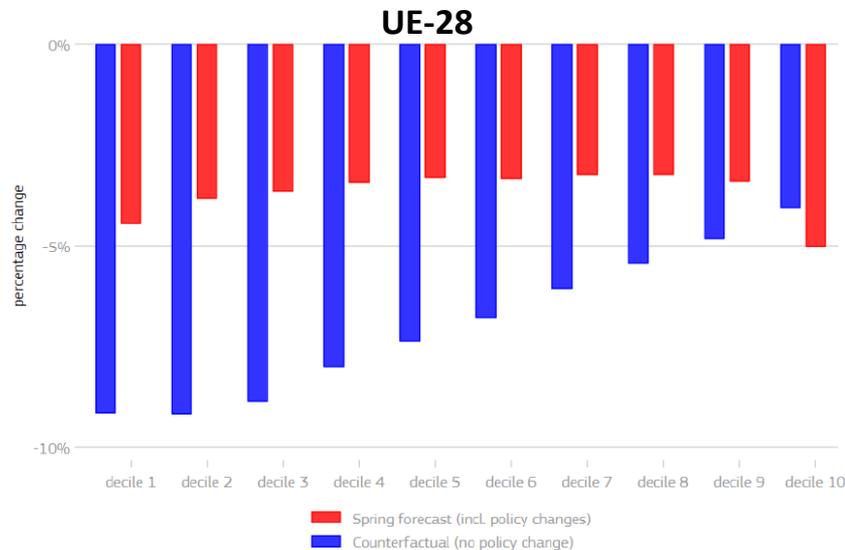
1. SIMULACIONES

b) Almeida et al. (JRC, 2020)

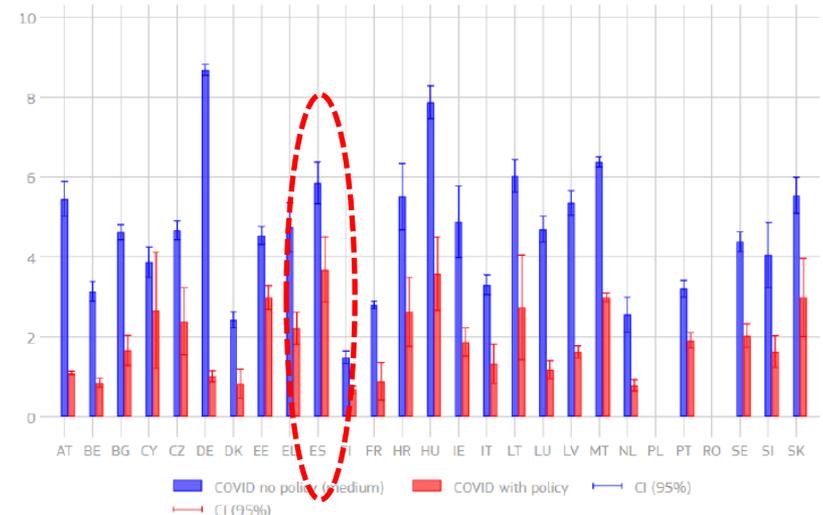
Efectos sobre la pobreza de la caída de renta con y sin cambios en las políticas

- 1º Reponderación de datos salariales y de empleo en la muestra
- 2º Reponderación de personas beneficiarias de prestaciones en la muestra
- 3º Ajustes para mantener la estructura de la población

Impacto de la COVID-19 sobre la renta de cada decila, UE-28



Impacto de la COVID-19 sobre la pobreza, %Δ



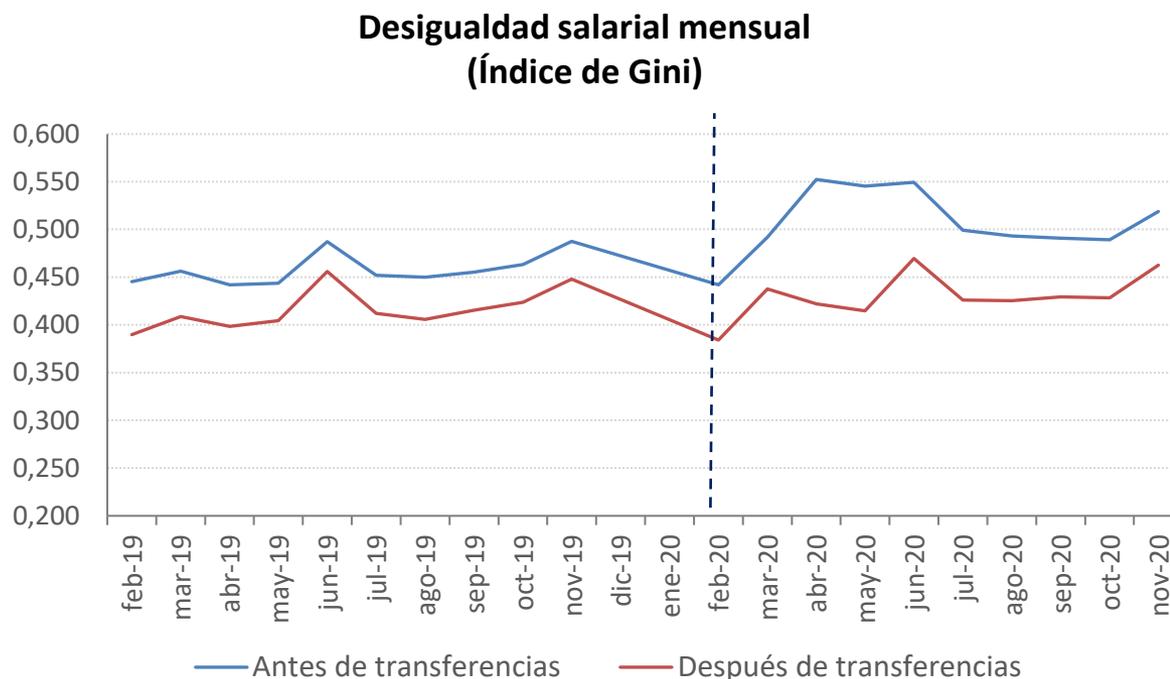
EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (5)

¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

2. INFORMES DE INSTITUCIONES CON DATOS PROPIOS

a) Caixabank Research (*La desigualdad en España en tiempo real*)

Seguimiento de la desigualdad en tiempo real mediante big data (nóminas)



EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (6)

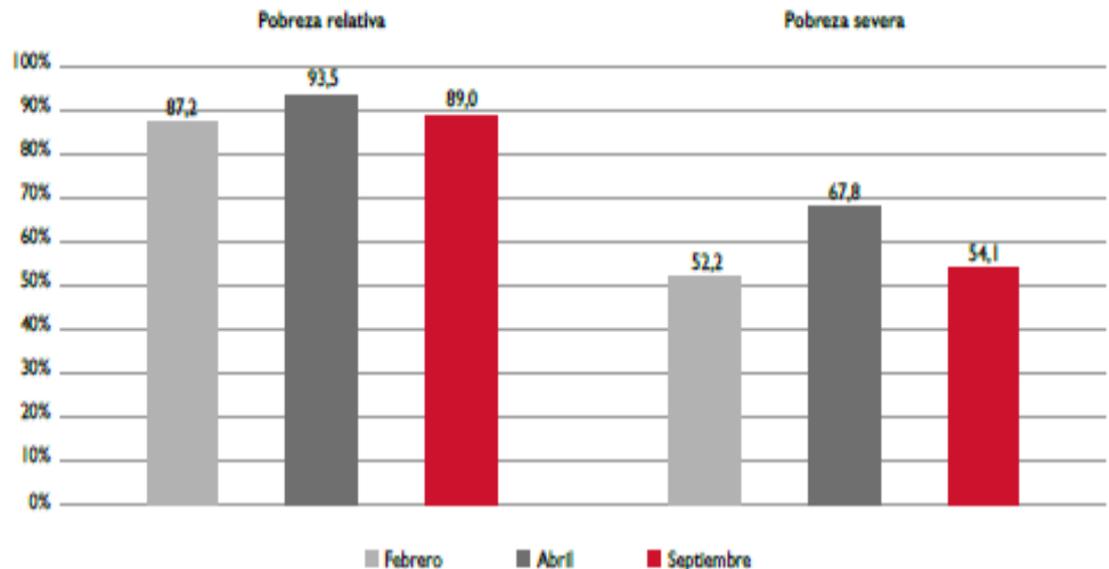
¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

2. INFORMES DE INSTITUCIONES CON DATOS PROPIOS

b) Cáritas (*La realidad de las familias acompañadas por Cáritas*)

Seguimiento de los efectos de la COVID a través de las familias acompañadas

Porcentaje de hogares en pobreza severa y relativa



- Cerca de 250.000 personas atendidas no tienen ingresos
- Incremento de la pobreza severa
- Más del 40% no tienen dinero para pagar vivienda o suministros
- Dificultades para la convivencia y la conciliación
- En uno de cada tres hogares ha bajado el rendimiento escolar

EFFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA COVID-19 (7)

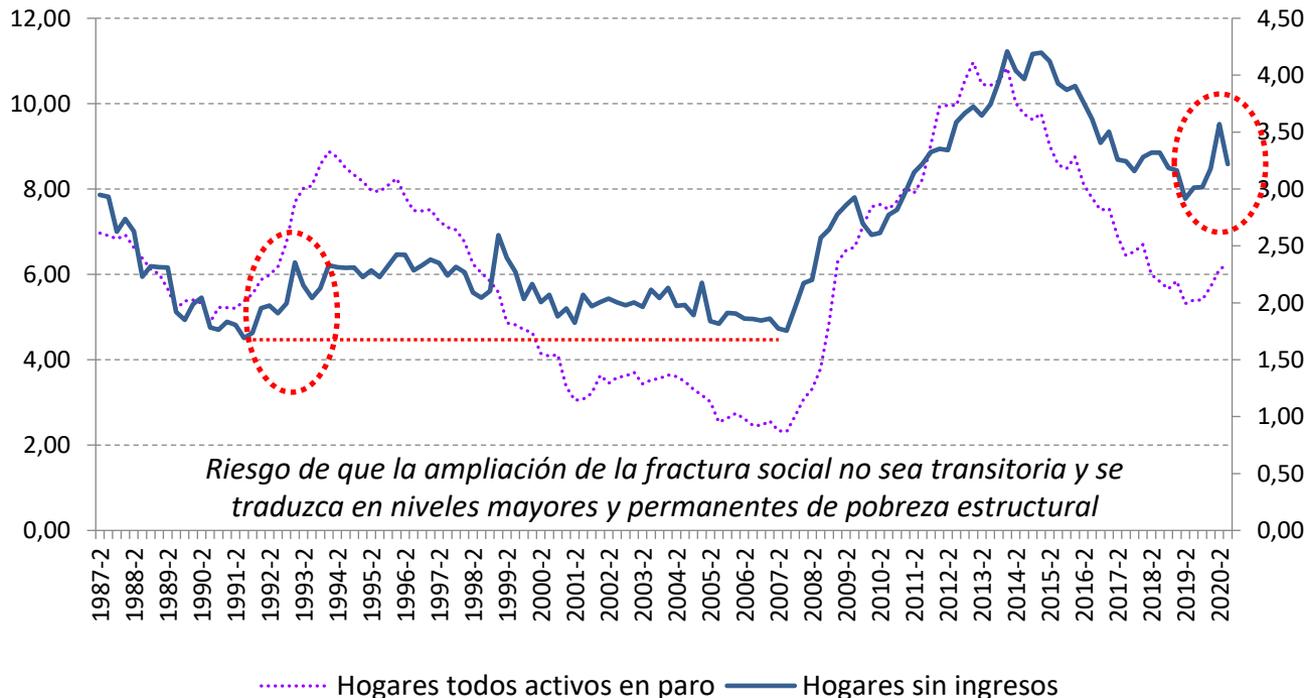
¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

3. ENCUESTAS OFICIALES

Hogares sin ingresos (EPA)

Sin ingresos del trabajo, de la Seguridad Social o prestaciones de desempleo

Hogares sin ingresos, España



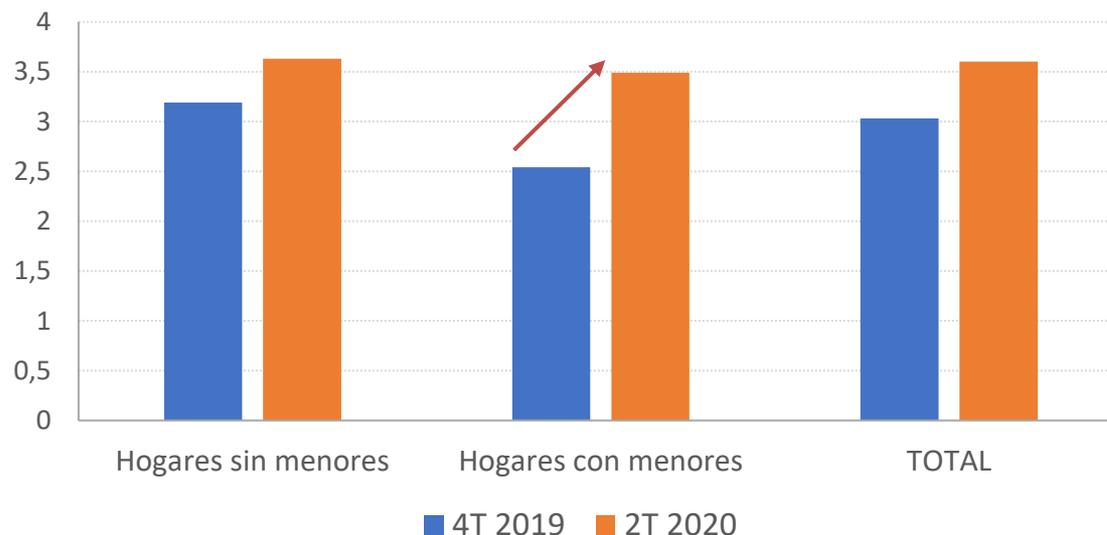
¿CUÁL HA SIDO EL IMPACTO SOBRE LA POBREZA?

3. ENCUESTAS OFICIALES

Hogares sin ingresos (EPA)

Sin ingresos del trabajo, de la Seguridad Social o prestaciones de desempleo

Hogares sin ingresos con y sin menores





La respuesta de las políticas públicas

LA RESPUESTA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (1)

LA RESPUESTA AL AUMENTO DE NECESIDADES DE LOS HOGARES

- *Garantías de disponibilidad para los suministros básicos*
 - Imposibilidad de suspender por impago los suministros básicos (electricidad, gas, agua y telecomunicaciones) de las familias vulnerables
 - Ampliación a nuevos colectivos del acceso a las tarifas bonificadas del bono social eléctrico (hasta ahora para familias numerosas o rentas muy bajas)
- *Facilidades para cubrir los costes de la vivienda:*
 - Moratoria automática en el pago de las cuotas hipotecarias
 - Ayudas a inquilinos vulnerables
 - Medidas de aplazamiento del pago de alquileres
 - Suspensión de los desahucios de personas sin alternativa habitacional

LA RESPUESTA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (2)

LA RESPUESTA AL AUMENTO DE NECESIDADES DE LOS HOGARES: BALANCE

VENTAJAS

- Papel positivo → ha evitado que un volumen importante de hogares vulnerables pierdan sus viviendas o cortes de suministros en situación de emergencia

LÍMITES

- Grandes retrasos en los cobros de algunas ayudas
- Limitada cobertura de las familias más vulnerables
- Medidas que solo pueden ser transitorias → ¿ayudas directas?

LA RESPUESTA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (3)

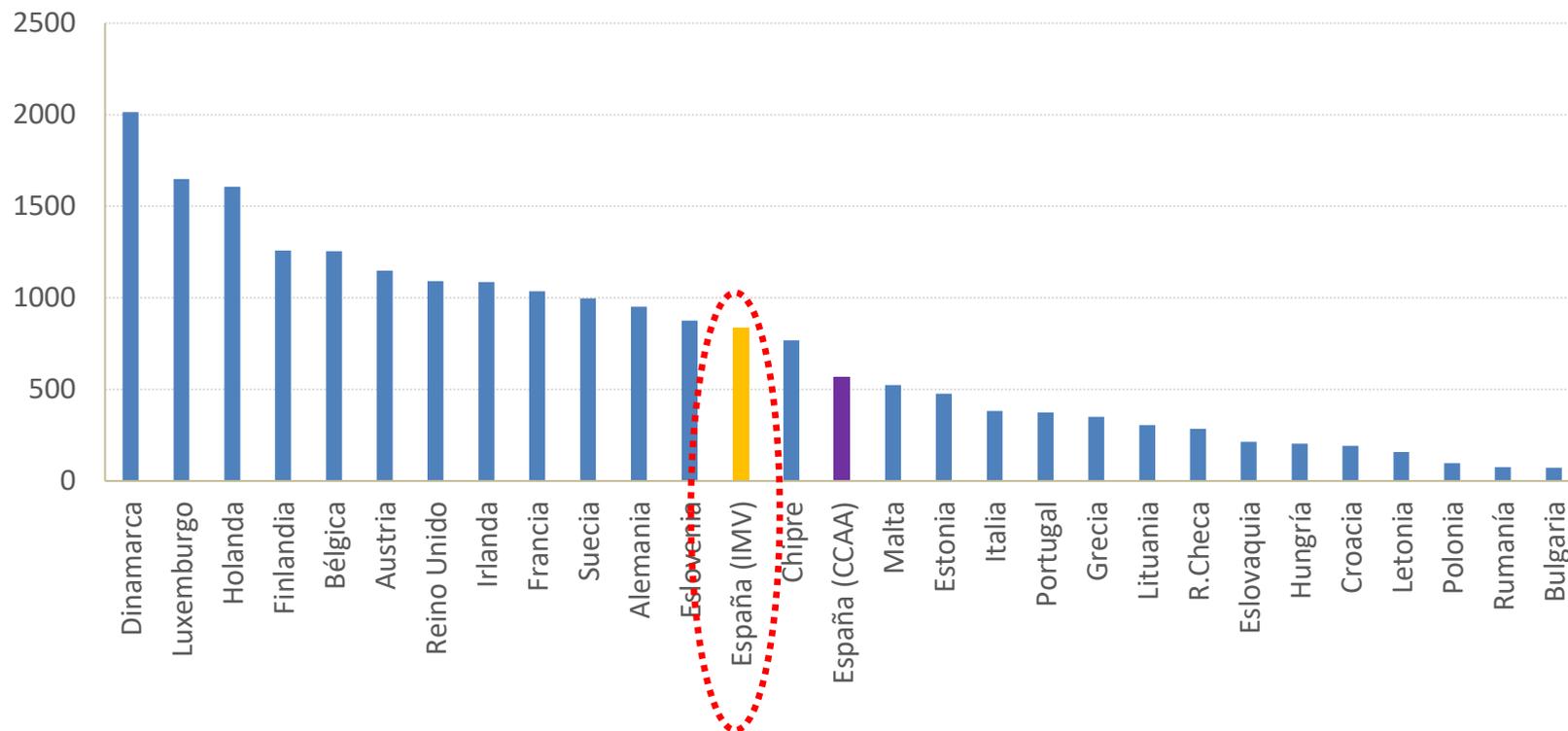
LA RESPUESTA AL AUMENTO DE LA POBREZA

- *Las deficiencias del sistema de garantía de ingresos en España*
 - Importancia de la última red de protección económica en las crisis → gran desarrollo en la UE (modelos muy distintos)
 - Problemas de las redes de protección compuestas por un conglomerado de prestaciones → gran fragmentación interna
 - Última red completamente descentralizada → gran fragmentación territorial
 - Colectivos no cubiertos → limitada eficacia del sistema
 - Procedimientos administrativos complejos → bajo non take-up
 - Logros limitados en la promoción de la autonomía

- *Ingreso Mínimo Vital (Junio 2020):*
 - Nueva prestación de carácter nacional
 - Cuantía: 100% del importe de las pensiones no contributivas (461,53 euros en 2020, con un incremento del 30% por 100 por miembro adicional)

LA RESPUESTA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (4)

Cuantía de las rentas mínimas (hogar monoparental con 2 hijos)



Fuente: Elaboración propia a partir de MISSOC Comparative Tables Database (Comisión Europea)

LA RESPUESTA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (5)

LA RESPUESTA AL AUMENTO DE LA POBREZA: BALANCE

VENTAJAS

- Papel positivo → efecto previsiblemente importante sobre la pobreza severa

LÍMITES

- Grandes problemas de acceso
- Falta de coordinación con las Comunidades Autónomas
- Deja fuera una parte importante de la pobreza

LOS EFECTOS DE LA COVID-19 SOBRE LA POBREZA EN ESPAÑA

Conclusiones

1

Niveles altos de pobreza antes de la pandemia

2

La pandemia ha dejado al desnudo **los altos niveles de vulnerabilidad**

3

Aumento muy importante de **nuevas y antiguas** necesidades

4

Respuesta **insuficiente** para los más vulnerables

5

Riesgo de que los efectos sean duraderos: fractura social

LOS EFECTOS DE LA COVID-19 SOBRE LA POBREZA EN ESPAÑA

LUIS AYALA CAÑÓN
UNED & EQUALITAS