

El impacto económico del gasto en defensa en España

La defensa, además de representar un servicio público y de constituir una actividad productiva, genera impactos económicos sobre el resto de sectores de la economía, como consecuencia de las interacciones existentes entre los diferentes sectores implicados. Los principales resultados del estudio de impacto económico de las actividades asociadas a la defensa en la economía española, en el que han participado investigadores de la Cátedra de Mercados y Política Industrial, una unidad de investigación del IEB financiada por ISDEFE, muestran que los efectos son especialmente relevantes en los sectores de mayor contenido tecnológico e intensidad en el uso del conocimiento.

La metodología empleada se basa en la utilización de la tabla Input-Output, siendo la última tabla simétrica disponible para la economía española la correspondiente al año 2005. Esta metodología analiza la forma en la que la demanda final asociada a una determinada actividad se multiplica en la economía a través de las relaciones existentes entre los diferentes sectores. De esta forma, un gasto directo en un determinado sector implicará, gracias a la red de interconexiones que este sector mantiene con el resto de sectores de la economía, un gasto indirecto en bienes y servicios necesarios para llevar a cabo la actividad productiva del sector que recibe el gasto originalmente¹.

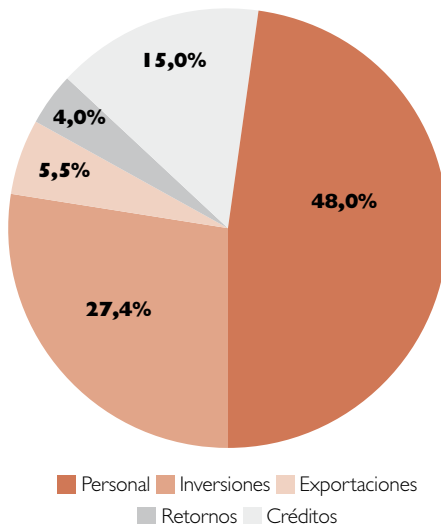
La demanda final total asociada a las actividades de defensa está conformada por la suma de los siguientes cinco elementos (gráfico 1).

1) El gasto en **consumo** final que realiza el personal, militar y civil, adscrito al Ministerio de Defensa. Los salarios pagados por el Ministerio se convierten —una vez descontados

los impuestos, las cotizaciones a la seguridad social y el ahorro— en gasto en consumo que se inyecta directamente en la economía. La cifra correspondiente para el año 2005 ascendió a 3.643 millones de euros.

- 2) Las **inversiones** se refieren al gasto que realiza el Ministerio en la adquisición de armamento y material. Por lo general, este gasto es la parte correspondiente al ejercicio fiscal de referencia que se deriva de los programas específicos dentro de la planificación que el Ministerio hace sobre su aprovisionamiento de material militar. Descrito desde otra perspectiva, las inversiones están constituidas por la demanda que realiza el Ministerio de Defensa hacia la denominada industria de defensa, es decir; el conjunto de empresas proveedoras de bienes y servicios necesarios para la defensa, especialmente en lo que se refiere a armamento, material y servicios relacionados. El gasto dedicado a las inversiones en el año 2005 fue de 2.076 millones de euros.
- 3) Las **exportaciones** de material militar. Según los datos del Ministerio de Industria, durante el año 2005 se exportaron armas y material militar por un valor de 419 millones

Gráfico 1. Estructura de la demanda final asociada a la defensa, 2005 (en %)



¹ Este estudio de impacto no incluye en su estimación el gasto dedicado a otros rubros que pueden estar estrechamente relacionados con la defensa, como son los referidos a la seguridad ciudadana.

“ El funcionamiento del Ministerio de Defensa y la actividad económica que se genera a su alrededor aumenta la producción de la economía española en 19.414,0 M€ ”

de euros —el 5,5% de la demanda final de la defensa—.

- 4) Los retornos generados por los **Acuerdos de Cooperación Industrial (ACI)** que se exigen a los proveedores extranjeros cuando se les adjudica un contrato. De esta forma, la importación de armamento y material que en principio no debería representar ningún impacto en la economía nacional, lo acaba teniendo gracias a estos acuerdos. Los retornos derivados de dichos acuerdos fueron en el año 2005 equivalentes a 306 millones de euros.
- 5) Los **créditos** que otorga, como mecanismo adicional de financiación, el Ministerio de Industria a las empresas proveedoras de armamento y material. En el año 2005 ascendieron a 1.139 millones de euros.

Los consumos intermedios de la defensa representaron en el año 2005 el 8,2% del total de las Administraciones Públicas y el 0,2% de todos los consumos intermedios registrados en la economía española el año de referencia. Si bien es cierto que este es un valor que se encuentra lejos de los sectores que concentran la mayoría de los consumos intermedios, en términos absolutos dichas compras ascienden a más de 1.500 millones de euros.

Los resultados obtenidos en relación al **valor añadido** y la **producción**, muestran una situación similar respecto a lo que se ha dicho de los consumos intermedios. El valor añadido de la defensa representa el 12,4% del generado

Gráfico 2. Composición del impacto económico del gasto en defensa, 2005

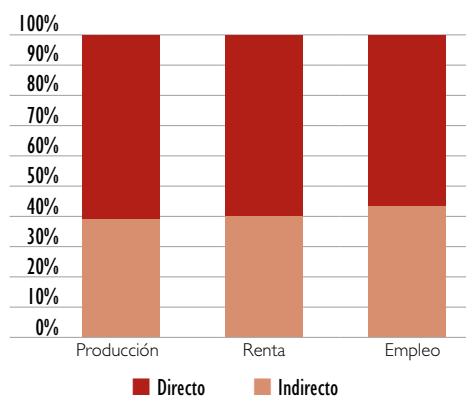
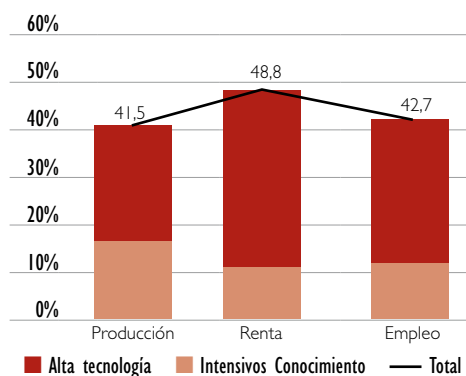


Gráfico 3. Peso de los sectores industriales de alta tecnología y los servicios intensivos en conocimiento en el impacto total del gasto en defensa en España, 2005 (en %)



por las AAPP y el 0,7% del que corresponde al conjunto de la economía española en el año 2005, cifra muy próxima al peso del presupuesto del Ministerio de Defensa sobre el PIB español de dicho año (0,8%). El valor de la producción asociado a la defensa presenta un peso relativo menor que en el caso del valor añadido. Esta circunstancia se explica en gran medida por la ratio de valor añadido sobre producción, una medida que indica el grado en que las diferentes actividades económicas dependen de otros sectores para realizar sus actividades productivas.

Los resultados del estudio de impacto en términos de **producción, renta y empleo** de los gastos generados por el conjunto de agentes implicados en las diferentes actividades de la defensa en el año 2005 indican que el funcionamiento del Ministerio de Defensa y la actividad económica que se genera a su alrededor aumenta la producción de la economía española en 19.414,0 millones de euros, de los cuales 7.584,1 millones corresponden al impacto directo y 11.829,9 millones a los impactos indirectos. En términos de valor añadido, los resultados indican que la renta de la economía española aumenta en 7.427,7 millones de euros (2.974,7 millones asociados al impacto directo y 4.425,6 millones de impacto indirecto). Por último, el aumento de la demanda total asociada a la defensa permite generar/mantener 164.784 empleos anuales adicionales (71.288 directos y alrededor de 93.496 de forma indirecta) (Ver Gráfico 2).

Un tema de vital importancia cuando se analizan los impactos económicos de una determinada actividad, es el análisis de los sectores que se ven más favorecidos. Así, del impacto total en la producción, 3.222,6 millones de euros se dirigen a industrias de alta tecnología, el 16,6% de la demanda final total. Destaca la contribución de las inversiones, cuya aportación a los sectores de alto contenido tecnológico representa el 6,8% de la demanda final total, pero que sobre el impacto total que genera la propia actividad el 24% es en este tipo de sectores. Se debe destacar, también, las exportaciones que en términos de su impacto total, cerca del 40% es en sectores de alta tecnología.

En el caso de los servicios intensivos en conocimiento, reciben casi 5 mil millones de euros y destacan los impactos del gasto del personal de Ministerio (32% de su impacto es en sectores intensivos en conocimiento) junto con las inversiones (22,3%) y los créditos del Ministerio

de Industria (19%). En relación al peso sobre el impacto de la demanda final total, el gasto en consumo del personal del Ministerio tiene el mayor peso, con un 14%, seguido de las inversiones que representan un 6,4%.

Analizando por último lo que ocurre con el impacto en el empleo, el gráfico 3 muestra que, una vez más, los efectos son mayores sobre los servicios intensivos en conocimiento que sobre las industrias de alta tecnología. En este último caso, el impacto total en el empleo derivado de las actividades asociadas a la defensa generan/mantienen casi 20 mil puestos de trabajo, mientras que la cifra correspondiente a los servicios intensivos en conocimiento es de más de 50 mil. Analizando los diferentes componentes de la demanda final, el gasto del personal genera/mantiene cerca de 30 mil puestos de trabajo en los servicios intensivos en conocimiento (un 33,7% de su impacto total), cerca de 13 mil puestos de trabajo adicionales se crearían o mantendrían gracias al impacto de las inversiones y poco más de 6 mil 500 dependerían del impacto total de los créditos del Ministerio de Industria.

Para concluir, es preciso señalar que los impactos estimados en este trabajo se magnifican cuando se pone de manifiesto la importancia que, en términos de impacto, representan los sectores claves de la economía, entendidos como aquellos que utilizan un mayor contenido tecnológico en sus procesos de producción y los que requieren de mayores niveles de conocimiento para poder realizarse. En definitiva, los sectores que mayor valor añadido generan y en los que deberá basarse la senda de crecimiento de la economía española en un futuro no muy lejano.

Néstor Duch, investigador de I'IEB
 Javier García, investigador de I'IEB
 Elisa Trujillo, investigador de I'IEB
 (Cátedra de Mercados y Política Industrial)

Para más información sobre el contenido de este resumen contactar con nduch@ub.edu

PUBLICACIONES IEB



El Institut d'Economia de Barcelona ultima la publicación del tercer Informe sobre Federalismo Fiscal, que se centra en la cooperación intermunicipal y analiza las experiencias de diversos países europeos en este tema. El documento, dirigido por los investigadores del IEB y profesores de la Universitat de Barcelona Núria Bosch y Albert Solé-Ollé, será presentado en los próximos meses.